

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

**T/10530. számú
törvényjavaslat**

a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról

Előadó: Dr. Fazekas Sándor
földművelésügyi miniszter

Budapest, 2016. május

2016. évi ... törvény

a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról

1. §

(1) A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 14. § (1) bekezdése a következő *c*) ponttal egészül ki:

(Hulladékot csak hulladékgazdálkodási engedély birtokában lehet szállítani, kivéve ha)

„*c*) gazdálkodó szervezet nem üzletszerűen, alkalmilag, az elkülönítetten gyűjtött hulladékát saját járművével, másik telephelyén levő üzemi gyűjtőhelyre vagy átvételi helyre, hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, valamint hulladékkezelőhöz szállítja.”

(2) A Ht. 64. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„64. § (1) Ha valamely gazdálkodó szervezet mellékterméket állít elő vagy tevékenysége során melléktermék képződik, és azt melléktermékként tárolja, használja fel vagy forgalmazza, akkor – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a 8. § szerinti melléktermékre vonatkozó feltételeknek való megfelelésről a környezetvédelmi hatóságnak nyilatkozik. A környezetvédelmi hatóság a megfelelés tényét igazolja.

(2) Nem kell nyilatkozni a környezetvédelmi hatóságnak a 8. § szerinti melléktermékre vonatkozó feltételeknek való megfelelésről olyan, kormányrendeletben meghatározott melléktermék esetén, amelynek megfelelését a 82. § (4) bekezdés szerinti hatóság ellenőrzi, és a melléktermék felhasználási módja miatt a 8. § szerinti környezetvédelmi feltételek teljesülnek.”

(3) A Ht. 68. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Hulladéklerakási járulékot – a 69. § (5) bekezdésben meghatározott kivételekkel – a miniszteri rendeletben meghatározott D1, D2, D3, D4, D5 és D12 kóddal ellátott ártalmatlanítási művelettel ártalmatlanított hulladék után kell fizetni. A hulladéklerakási járulék megfizetésének kötelezettsége a hulladék elhelyezésével keletkezik. A járulék mértékét 6000 Ft/tonna egységár alapulvételével a negyedévenkénti járulékfizetéssel érintett hulladék tömege alapján kell meghatározni.”

(4) A Ht. 69. § (5) bekezdése a következő *e*)-*h*) pontokkal egészül ki:

(A járulékfizetésre kötelezettnek nem kell hulladéklerakási járulékot fizetni, ha:)

„*e*) azbesztet tartalmazó építőanyag hulladék lerakása valósul meg,

f) erőművi és hulladékégetésből származó nem veszélyes

fa) salak, pernye,

fb) egyéb füstgáz tisztításából származó hulladék

lerakása valósul meg,

g) nem veszélyes kohászati salak hulladék lerakása valósul meg,

h) a 15. § (6) szerinti építési célú felhasználás valósul meg.”

(5) A Ht. 88. § (2) bekezdése a következő 2. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a környezetvédelemért felelős miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg:)

„2. a hulladékstátusz megszűnésének megállapítására vonatkozó részletes műszaki feltételeket;”

(6) A Ht. 88. § (2) bekezdése a következő 9. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a környezetvédelemért felelős miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg:)

„9. a hasznosítási műveleteket és az energiahatékonyság meghatározására vonatkozó szabályokat, valamint az ártalmatlanítási műveleteket;”

(7) A Ht. 93. § (1) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

(Ez a törvény)

„g) a hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv II. mellékletének módosításáról szóló, 2015. július 10-i 2015/1127/EU bizottsági irányelvnek”

(való megfelelést szolgálja.)

2. §

A Ht.

- a) 2. § (1) bekezdés 42. pontjában az „2. melléklet” szövegrész helyébe a „miniszteri rendelet”,
- b) 55. § (3) bekezdésében a „veszélyes és nem veszélyes hulladékként egyaránt szerepel, de megállapításra került” szövegrész helyébe a „veszélyes hulladékként szerepel, de a környezetvédelmi hatóság megállapítja”,
- c) 27. alcím címében a „tájékoztató” szövegrész helyébe az „a melléktermék megfelelőségének igazolása”,
- d) 69. § (6) bekezdésében a „az 5. melléklet 2. pontjában foglalt táblázat 4. pontjában” szövegrész helyébe a „68. § (2) bekezdésében”,
- e) 82. § (4) bekezdésében a „termék megfelelőségének” szövegrész helyébe a „környezetvédelmi hatóság, továbbá a termék megfelelőségének”,
- f) 86. § (4) bekezdésében a „kiszabott bírságot megállapító határozat kiadásáig” szövegrész helyébe a „kiszabott bírság megfizetésére előírt határidő lejárta előtt”,
- g) 88. § (1) bekezdés 15. pontjában a „tevékenységek, valamint” szövegrész helyébe a „tevékenységek, az építési-bontási törmelék újrahasználatának, valamint” szöveg lép.

3. §

(1) Hatályát veszti a Ht.

- a) 2. és 3. melléklete, valamint
- b) 5. melléklete.

(2) Hatályát veszti a Ht.

- a) 2. § (1) bekezdés 2. pontjában az „az ártalmatlanítási műveletek nem kimerítő listáját a 2. melléklet tartalmazza;” szövegrész,
- b) 2. § (1) bekezdés 20. pontjában az „a hasznosítási műveletek nem kimerítő listáját a 3. melléklet tartalmazza;” szövegrész,
- c) 34. § (9) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszer publikus felületén közzé kell tenni. A” szövegrész,
- d) 88. § (1) bekezdés 3. pontjában a „ , valamint a Hulladékminősítő Bizottságra vonatkozó részletes szabályokat” szövegrész.

4. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

(2) Az 1. § (3) és (4) bekezdése, a 2. § *d)* pontja, valamint a 3. § (1) bekezdés *b)* pontja 2016. október 1-jén lép hatályba.

5. §

Ez a törvény a hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló, 2008. november 19-i 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek, valamint a hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv II. mellékletének módosításáról szóló, 2015. július 10-i 2015/1127/EU bizottsági irányelvnek való megfelelést szolgálja.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) módosítása javaslatot tesz a gyakorlati tapasztalatok alapján a hulladéklerakási járulékfizetés egyszerűbb rendszerére.

A módosítás célja többek között az is, hogy megfeleljen a hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló, 2008. november 19-i 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 7. cikk (3) bekezdésében foglaltaknak, valamint megteremtse a felhatalmazást a hasznosítási és ártalmatlanítási műveletek listájának miniszteri rendeletben történő kihirdetéséhez. A hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv II. mellékletének módosításáról szóló, 2015. július 10-i 2015/1127/EU bizottsági irányelv átültetése így miniszteri rendeleti szinten biztosított lesz.

A tervezet további célja az egyszerűsítés és az egységes jogértelmezés megteremtése, valamint az adminisztratív és egyéb vállalkozói terhek csökkentése.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Ht. 14. §-ára vonatkozó módosítás lehetőséget ad arra, hogy a közösségi jog szerinti nem hivatásszerű szállítás esetén a tevékenységet engedély nélkül lehessen végezni. A termelő saját, jellemzően külső helyszíneken keletkező hulladékának szállítása a képződés helyéről a telephelyre, illetve a termelőtől az engedélyes átvevőhöz szállítás a jövőben a termelő által, engedély nélkül megoldható, ha az nem üzletszerűen történik.

A Ht. 64. §-át azért kell módosítani, mert az jelenleg a melléktermékre vonatkozó feltételek teljesítése tekintetében a „tájékoztatja” szót használja, azonban a tájékoztatásnak nincs kötelező erejű joghatása a feltételek teljesítésének igazolása tekintetében. Egyes melléktermékekből külön ágazati hatósági rendszer felügyelete alatt állati takarmányt vagy akár emberi fogyasztásra szolgáló élelmiszert (pl. pálinka) állítanak elő. A párhuzamos hatósági felügyeleti rendszer elkerülése érdekében szükséges, hogy kormányrendelet mentességet adhasson a Ht. szerinti melléktermék nyilatkozat-tételi kötelezettség alól, amely így kapcsolódik az egyszerűbb állam programhoz.

A Ht. 68. § (2) bekezdésének módosítását a hulladék lerakások eltérő járulékfizetési terhe, gyakorlata indokolja. A tervezet szerint ezentúl valamennyi hulladék lerakása esetén hulladéklerakási járulékot kell fizetni.

A lerakás az esetek túlnyomó többségében műszaki védelemmel rendelkező hulladéklerakóban történik. A települési hulladék lerakók alapvetően a települési hulladékok befogadására, és a hulladékok környezetkímélő elhelyezésre lettek létrehozva, ennek ellenére egyes lerakók a települési hulladékon kívüli hulladékokat is fogadnak, ezért semmi sem indokolja, hogy ezek után a lerakott hulladékok után ne kelljen hulladéklerakási járulékot fizetni.

Az egyszerű szabályozás minimálisra csökkenti az eltérő értelmezés lehetőségét, amely így lényegesen kisebb adminisztrációs terhet is jelent az érintetteknek. A törvényben nevesített járulékmentes hulladékok köre ugyanakkor bővül. (lakossági azbesztpala, erőművi nem veszélyes salak és pernye, az építési célú felhasználás)

A Ht. 88. § (2) bekezdése alapján a hulladékstátusz megszűnésének megállapítására vonatkozó részletes műszaki feltételekről szóló rendelet megalkotására a környezetvédelemért felelős miniszter kap felhatalmazást. A hulladékstátusz megszűnésével kapcsolatos kormányrendeleti felhatalmazó rendelkezéssel együtt a többszintű szabályozás egyszerűbb és hatékonyabb jogalkotást tesz lehetővé.

A Ht. felhatalmazó rendelkezései kiegészítésre kerülnek annak érdekében, hogy a hasznosítási és ártalmatlanítási műveletek listája megfelelő szabályozási szinten, vagyis miniszteri rendeletben kerülhessen megállapításra. A hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv II. mellékletének módosításáról szóló, 2015. július 10-i 2015/1127/EU bizottsági irányelv az energiahatékonyság meghatározását egy éghajlati korrekciós tényezővel egészíti ki. A felhatalmazásnak megfelelően az irányelv átültetése miniszteri rendeleti szinten fog megtörténni.

A 2. §-hoz

A Ht. 55. § (3) bekezdése a hulladék keretirányelv 7. cikk (3) bekezdését pontatlanul ülteti át, ezért azt módosítani szükséges. Az érintett rendelkezés a hulladékjegyzékben felsorolt veszélyes és nem veszélyes hulladékokra hivatkozik, holott csak a veszélyes hulladékokra kellene hivatkoznia.

A 27. alcím és a Ht. 82. § (4) bekezdésének módosítása Ht. 64. §-ának módosításához kötődik, amely a melléktermékekre vonatkozó feltételek igazolását szabályozza.

A Ht. 86. § (4) bekezdését a hatályos szabályozásnak és joggyakorlatnak megfelelően módosítani szükséges. A hulladékgazdálkodási bírság az eredeti állapot helyreállítása esetén kérelemre csökkenthető. A bírsághatározat kiadásáig ugyanakkor még nem létezik az a bírság, amelyet csökkenteni lehetne, ezért úgy indokolt módosítani a rendelkezést, hogy a bírsághatározat kiadását megelőző helyreállítás esetén ezt a tényt a hatóság ténylegesen figyelembe vehesse.

A Ht. 88. § (1) bekezdés 15. pontja szerinti, a Kormányt az építési-bontási hulladékkal kapcsolatos kormányrendelet megalkotására felhatalmazó rendelkezés kiegészítése annak érdekében szükséges, hogy minden olyan felhatalmazás biztosítva legyen törvényi szinten, amelyre vonatkozóan az új rendeletben szabályozni szükséges.

A 3. §-hoz

Tekintettel arra, hogy a hasznosítási és ártalmatlanítási műveletek listája – a felhatalmazó rendelkezés hatálybalépését követően – miniszteri rendeletben kerül kihirdetésre, a Ht. 2. és 3. mellékletét hatályon kívül helyezni szükséges.

Hatályon kívül helyezésre kerül a Ht-nek a hulladéklerakási járulék mértékét megállapító 5. melléklete, a mérték ezentúl egységesen 6000 Ft összeggel kerül megállapításra a normaszövegben. Az egyszerűbb szabályozás minimálisra csökkenti az eltérő értelmezés lehetőségét. A hatályos Ht. 5. mellékletében 4.000 Ft-os értékkel szereplő járulékköteles hulladékkörök elvi szempontból lettek megfogalmazva, azonban az elmúlt évek gyakorlata alapján 4.000 Ft-os érték alkalmazására egyetlen esetben sem került sor.

A Ht. 34. § (9) bekezdésének első mondata szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszer publikus felületén közzé kell

teni. Miután a közzététel feltételrendszere sem technikailag, sem informatikailag nem biztosított jelenleg, ezért a mondatot törölni szükséges. A Kormány döntése értelmében továbbá a közszolgáltatás a jövőben új szervezeti keretek között fog működni, így a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések ilyen módon történő publikálása is okafogyottá vált, többlet adminisztrációs terhet jelent mind az önkormányzat, mind a közszolgáltató, mind a hatóság számára.

A 4. §-hoz

A javaslat a törvénymódosítás hatálybalépését határozza meg

Az 5. §-hoz

A javaslat a 2015/1127/EU bizottsági irányelvnek való megfelelésre utaló jogharmonizációs záradékot tartalmazza.